

根据教育部最新高校“形势与政策”课教学要点编写

大学生形势教育
2025 春

大学生 形势教育

2025 春

主 编 杨文明

主 编 杨文明



作者简介

杨文明，中共中央党校（国家行政学院）原党委委员、纪委书记（副部级），曾任中央巡视组组长。中国中共党史学会原副会长、中国思想政治工作研究会原副会长、中国统一战线理论研究会原副会长、中华炎黄文化研究会副会长等。

策 划 人：李 斌
责任编辑：王学彦 申 浩
责任审校：孟昭勤
统 筹：李 斌
封面设计：杨 楠
责任营销：孙宇靖 010-85924686
sunyujing@rmdf.cn
投稿邮箱：tougao@rmdf.cn

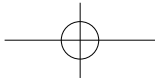
上架建议：实时政策教育
ISBN 978-7-5207-4206-1



9 787520 742061 >
定价：38.00 元

东
方
出
版
社

东方出版社
The Oriental Press

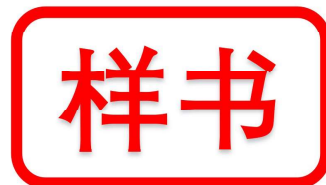


大学生 形势教育

2025 春

主 编 杨文明

人民东方出版传媒
People's Oriental Publishing & Media
 东方出版社
The Oriental Press



图书在版编目 (CIP) 数据

大学生形势教育 . 2025 春 / 杨文明主编 . — 北京 :
东方出版社 , 2025.1. — ISBN 978-7-5207-4206-1
I . G641.41
中国国家版本馆 CIP 数据核字第 20249UC086号

大学生形势教育 . 2025 春

DAXUESHENG XINGSHI JIAOYU . 2025 CHUN

主 编：杨文明

责任编辑：王学彦 申 浩

出 版：东方出版社

发 行：人民东方出版传媒有限公司

地 址：北京市东城区朝阳门内大街 166 号

邮 编：100010

印 刷：人民今典印务有限公司

版 次：2025年1月第1版

印 次：2025年1月第1次印刷

开 本：880 毫米 ×1230 毫米 1/16

印 张：14.75

字 数：182 千字

书 号：ISBN 978-7-5207-4206-1

定 价：38.00 元

发行电话：(010) 85924663 85924644 85924641

版权所有，违者必究

如有印装质量问题，我社负责调换，请拨打电话：(010) 85924602 85924603



《大学生形势教育（2025 春）》编委会

主任委员

杨文明

副主任委员

李 伟 毛赞美 胡 敏 陈 坚
郝 栋 汤文颖 王世杰 李裕仁

编 委

（以姓氏笔画为序）

马 华 王孝胜 孔照胜 邢 婷 曲 艺
吕小刚 延凤宇 向米玲 刘 艺 刘晓芳
刘德华 许信旺 孙建华 苏 航 李 果
李瑞勇 杨 晓 肖乐乐 张 鹏 张湘宾
张富成 张福珍 陈 强 陈孝云 林振东
岳雪婷 周 雄 周红燕 郑翠红 赵向军
赵降英 胡卫星 胡建宇 贺玉兰 秦翠红
桂 诚 徐留杰 徐振群 郭光亮 盛国星
阙海宝 蔡昭权 熊未未 潘海林



序言

PREFACE

回顾2024年，大事要事很多：党的二十届三中全会胜利召开，就进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出重大部署；隆重庆祝新中国成立75周年，举行国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式；召开全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会、新时代推动中部地区崛起座谈会、新时代推动西部大开发座谈会、全国教育大会等重要会议，围绕事关强国建设、民族复兴的一系列重要问题作出部署；举办中阿合作论坛第十届部长级会议、中非合作论坛北京峰会等主场外交活动，大国外交砥砺前行；等等。

这一年，党和国家各项事业在新征程上迈出坚实步伐，坚持稳中求进工作总基调，贯彻稳中求进、以进促稳、先立后破的要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，经济活力进一步增强，社会预期进一步改善，经济回升向好态势进一步巩固和增强，社会大局保持和谐稳定。

这一年，对于青年发展、对于大学生成长、对于思政课建设，习近平总书记十分关心，念兹在兹。在五四青年节到来之际，习近平总书记寄语新时代青年：“广大青年要继承和发扬五四精神，坚定不移听党话、跟党走，争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，在推进强国建设、民族复兴伟业中展现青春作为、彰显青春风采、贡献青春力量，奋力书写为中国式现代化挺膺担当的青春篇章。”在主持中共中央政治局第十四次集体学习时，习近平总书记强调，要“坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，开发更多有利于发挥所学



所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，拓宽市场化社会化就业渠道”。习近平总书记还对学校思政课建设作出重要指示强调：“要始终坚持马克思主义指导地位，以中国特色社会主义取得的举世瞩目成就为内容支撑，以中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化为力量根基，把道理讲深讲透讲活，守正创新推动思政课建设内涵式发展，不断提高思政课的针对性和吸引力。”

围绕这些大事要事和形势任务，聚焦宣传阐释党的创新理论，生动展现新时代实践成果，本书编写组秉持严谨态度、细致作风、科学精神，精心设计专题、认真组织编写，在新的一年里新的学期，向大学生读者朋友奉献新的《大学生形势教育（2025春）》。本书重点讲解在校大学生关心的推进中国式现代化重大理论和实践问题，以及经济形势、科技创新、人民民主、民生就业、国家安全、大国外交等热点难点问题，力求观点权威准确、语言通俗易懂、素材丰富多样。

新学期、新气象，希望大学生朋友们通过学习这些专题，更好地认识新时代党和国家在各领域各方面取得的伟大成就，更好地把握新征程上新的形势和使命任务，更好地用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，立志做新时代好青年，为强国建设、民族复兴挺膺担当，继续创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新的青春业绩。

目录

CONTENTS

专题一

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

知识要点

- 第一节 深刻认识新时代全面深化改革的重大成就····· 3
- 第二节 深入学习领会习近平总书记重要讲话精神····· 9
- 第三节 全面准确理解进一步全面深化改革重大举措····· 14

思考题

专题二

中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道

知识要点

- 第一节 中国式现代化是什么····· 31
- 第二节 推进中国式现代化靠什么····· 39
- 第三节 团结奋斗走向复兴····· 42

思考题

专题三

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

知识要点

- 第一节 政治制度彰显优势····· 51



第二节 人民民主内涵丰富	54
第三节 坚定政治制度自信	59
思考题	

专题四

当前我国经济形势与推动实现经济高质量发展

知识要点

第一节 我国经济运行总体平稳、持续向好	67
第二节 构建高水平社会主义市场经济体制	71
第三节 坚定信心，扎实推动经济高质量发展	78

思考题

专题五

顺应经济全球化大趋势 推进高水平对外开放

知识要点

第一节 经济全球化发展新趋势	89
第二节 经济全球化发展新挑战	94
第三节 建设更高水平开放型经济新体制	98

思考题

专题六

加快实现高水平科技自立自强

知识要点

第一节 科技自立自强迈出坚实步伐	107
第三节 加快建设科技强国	112

第三节 培育科学家精神	118
-------------------	-----

思考题

专题七

促进高质量充分就业

知识要点

第一节 实施就业优先战略的重要意义与宝贵经验	127
------------------------------	-----

第二节 把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重	133
-------------------------------	-----

第三节 提振就业信心，合理谋划职业选择	142
---------------------------	-----

思考题

专题八

坚定不移贯彻总体国家安全观

知识要点

第一节 什么是总体国家安全观	149
----------------------	-----

第二节 为什么要构建新安全格局	155
-----------------------	-----

第三节 增强维护国家安全能力	158
----------------------	-----

思考题

专题九

我国意识形态领域形势与维护国家意识形态安全

知识要点

第一节 做好意识形态工作的重大意义	169
-------------------------	-----

第二节 我国意识形态领域总体态势持续向上向好	171
------------------------------	-----

第三节 意识形态领域安全形势与主要任务	178
---------------------------	-----



思考题

专题十

深刻认识铸牢中华民族共同体意识的重大意义

知识要点

- 第一节 为什么要铸牢中华民族共同体意识····· 187
- 第二节 铸牢中华民族共同体意识的丰富内涵····· 191
- 第三节 奋力推进铸牢中华民族共同体意识工作····· 198

思考题

专题十一

全方位开展中国特色大国外交

- 第一节 国际形势持续深刻演变····· 207
- 第二节 中国特色大国外交扎实推进····· 212
- 第三节 开创中国特色大国外交新局面····· 218

思考题

专题一

深入学习贯彻

党的二十届三中全会精神





党的二十届三中全会是新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署，全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神，确立继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，根据党在新时代新征程的使命任务和战略安排，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，是党的历史上又一重要纲领性文献。



第一节

深刻认识新时代全面深化改革的重大成就



《决定》提出：“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。”党的十八届三中全会的划时代意义和由此开创的改革开放全新局面，是建立在新时代全面深化改革重大成就基础上的。2024年10月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上指出：“新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，为全面建成小康社会、续写‘两大奇迹’提供了强大动力和制度保障，也为新征程进一步全面深化改革提供了坚实基础和宝贵经验。”



一、新时代以来党中央一以贯之、一抓到底推进改革，决心之大、变革之深、影响之广前所未有

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当开启了气势如



虹、波澜壮阔的改革进程，推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。党的十八大对全面深化改革作出战略部署，强调不失时机推进重要领域和关键环节改革。党的十八届三中全会对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队、党的建设制度改革作出部署，确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，拉开新时代全面深化改革的大幕，打响改革攻坚战。



时事聚焦

党的十八届四中、五中、六中全会，党的十九大、二十大及党的十九大以来有关中央全会都对改革作出部署，也都纳入全面深化改革大盘子统筹谋划、接续推进，先后推出3100多项改革举措，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。





贯彻落实党的二十大战略部署，党的二十届三中全会站在新的历史起点上，科学谋划进一步全面深化改革，彰显了我们党将改革进行到底的强大决心和坚强意志，必将为推进中国式现代化注入强大动力。

二、新时代全面深化改革是全方位、深层次、根本性的

改革敢于突进深水区，刀刃向内、砥砺前行、攻坚克难，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事要事。全面深化改革始终坚持从理论上正本清源、从制度上立柱架梁、从实践上有力推进。党中央提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大成就，都是革命性的。比如，创造性提出使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，深化了对社会主义市场经济规律性的认识，对完善社会主义市场经济体制具有重大而长远的指导意义。比如，在坚持和落实“两个毫不动摇”、深化国资国企改革、促进民营经济发展、构建支持全面创新体制机制、深化财税金融体制改革、完善现代市场体系、健全城乡发展一体化体制机制、设立自由贸易试验区、建设中国特色自由贸易港、党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的建设制度改革、纪检监察制度改革等方面，都是坚持正确改革方向，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，大刀阔斧地干，真刀真枪地改，坚决破除各方面体制机制弊端。



三、新时代全面深化改革取得的成就是历史性、革命性、开创性的

新时代全面深化改革坚持发挥经济体制改革的牵引作用，完善和发展社会主义基本经济制度，市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制不断完善，推动我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路；健全全过程人民民主制度体系，全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系更加健全，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，为党和国家事业发展提供了长期性制度保障；完善中国特色社会主义法治体系，健全科学立法、严格执法、公正司法、全民守法体制机制，社会公平正义保障更为坚实，推动开创法治中国建设新局面；坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，建立健全坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，中华优秀传统文化得到创造性转化和创新性发展，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量；健全统筹城乡的民生保障制度，推进收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等重点领域制度创新，推动建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强；建立健全精准扶贫体制机制，助力打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战；建立健全生态文明制度体系，完善山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的体制机制，建立起源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明基础性制度框架，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化；完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系和政策体系，建立国家安全工作协调机制和应急管理机制，建设共建共治共享的社会治理制度，推动发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面；坚持和完善党对人民



军队的绝对领导制度，开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，实现了人民军队的整体性革命性重塑；健全党的领导制度体系，完善党和国家监督体系，建立健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，推动全面从严治党不断向纵深发展，党在革命性锻造中更加坚强。各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，进一步解放和发展了社会生产力，推动了生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。



无论是从改革广度和深度看，还是从党和国家各项事业发展对改革的实际检验看，全面深化改革都是一场思想理论的深刻变革、一场改革组织方式的深刻变革、一场国家制度和治理体系的深刻变革、一场人民广泛参与的深刻变革。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，能在这么短的时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革。这根本在于有习近平总书记领航掌舵，



有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。



实践案例

一枚印章，浓缩行政审批制度改革的效能。河北雄安新区政务服务中心，800多项政务服务事项“应进必进”，“一枚印章管到底”，高效办成一件事。

一条高铁，见证营造公平竞争市场环境的努力。作为国家混合所有制改革试点和社会资本投资示范项目，杭温高铁顺利开通，民营资本参与重大基础设施建设又添成功案例。

一张单据，记录加快构建新发展格局的实绩。新疆霍尔果斯口岸，一张张面向中亚国家出口汽车的报关单，折射出我国全面开放格局加快形成，外贸“朋友圈”越来越大。





第二节

深入学习领会习近平总书记重要讲话精神



习近平总书记在党的二十届三中全会上发表的重要讲话，深刻回答了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的一系列方向性、根本性重大问题，是全会精神的“纲”。

一、深刻认识党的二十届三中全会主题

党的二十届三中全会的主题，就是进一步全面深化改革、推进中国式现代化。确定这个主题，是以习近平同志为核心的党中央贯彻落实党的二十大精神，从新时代新征程党和国家事业发展新形势新任务新要求出发，经过深思熟虑作出的重大决策。

习近平总书记指出，围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。新征程上，靠什么来进一步凝心聚力、汇聚起推进中华民族伟大复兴的强大力量？答案就是靠中国式现代化。我们必须把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

习近平总书记强调，要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，以改革到底的坚强决心，不绕道、不回避，动真格、敢碰硬，坚决清除一切妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍和制约因素，努力形成精准发力、协同发力、持续发力、扎实推进中国式现代化的生动局面。



从习近平总书记这些重要论述中可以看出，理解党的二十届三中全会主题，需要从认识和把握进一步全面深化改革和推进中国式现代化的内在统一关系入手。一方面，推进中国式现代化面临许多复杂矛盾和问题，必须克服种种困难和阻力，需要通过进一步全面深化改革，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障；另一方面，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业是新时代新征程党的中心任务，包括进一步全面深化改革在内的党和国家一切重大战略部署，都必须紧紧围绕推进中国式现代化来谋划和展开。把进一步全面深化改革、推进中国式现代化作为此次全会主题，抓住了事业发展的关键，是理所当然、势所必然。

《决定》提出聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、聚焦发展全过程人民民主、聚焦建设社会主义文化强国、聚焦提高人民生活品质、聚焦建设美丽中国、聚焦建设更高水平平安中国、聚焦提高党的领导水平和长期执政能力的“七个聚焦”，从总体上囊括了推进中国式现代化的战略重点，为进一步全面深化改革指明了方向。



二、深刻认识进一步全面深化改革的重要性和必要性

《决定》在总结新时代全面深化改革重大成就的基础上，用“六个必然要求”集中阐述了进一步全面深化改革的重要性和必要性。习近平总书记在对《决定》作说明时又进一步作了概括凝练，提出“四个迫切需要”。

一是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。要把党的二十大作出的战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

二是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

三是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，这些问题归结起来都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。

四是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。有效应对各种风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

三、深刻认识进一步全面深化改革的重大原则

习近平总书记指出：“全会文件要深入总结来之不易、弥足珍贵的经验，作为进一步全面深化改革的重要遵循，并在新的改革实践中进一步丰富和发展。”贯彻落实习近平总书记重要指示，《决定》深入系统



总结改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，提炼形成指导进一步全面深化改革的“六个坚持”重大原则，这是我们党不断深化对改革的规律性认识的重大成果。

坚持党的全面领导，是我们的最大政治优势，是我国改革开放成功推进的根本保证，要把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

坚持以人民为中心，是改革的根本立场，要尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

坚持守正创新，是改革的本质要求，要坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

坚持以制度建设为主线，是新时代全面深化改革的鲜明特点，要加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。

坚持全面依法治国，是改革的重要保障，要在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

坚持系统观念，是改革的重要思想方法和工作方法，要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

这些原则，既是研究制定《决定》的根本遵循，也是贯彻落实《决定》的根本遵循。

四、深刻认识推进改革中需要把握的一些重大问题

习近平总书记在有关重要讲话中强调，要在推进改革中把握好一



些重大问题。主要包括：

一是全面总结经验，坚持正确方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，推进全面深化改革，创造积累了许多宝贵经验。习近平总书记强调，进一步全面深化改革要总结运用好这些经验。根本的一条是，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等这些根本的东西绝对不能动摇，既不能走封闭僵化的老路，更不能走改旗易帜的邪路。

二是紧紧围绕主题，坚持问题导向。习近平总书记指出，进一步全面深化改革，要紧扣推进中国式现代化，坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除那些妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端。《决定》着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题，特别注重增强改革的针对性。

三是突出改革重点，彰显改革成色。习近平总书记强调，这次全会《决定》，应该是一个能够对进一步全面深化改革起到全局性、引领性作用的文件，必须更加突出重点，把重心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改革举措上，不能搞成各方面具体工作举措的拼盘。《决定》全面布局各领域各方面改革，注重抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以抓重点来带全盘，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用。

四是坚持人民至上，把牢价值取向。习近平总书记反复强调，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标；我们抓改革、促发展，归根结底就是为了让人民过上更好的日子。《决定》注重从人民群众整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老，以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，尽力推出一些民生所急、民心所向的



改革举措，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。



五是注重系统集成，加强整体谋划。习近平总书记指出，现在谋划进一步全面深化改革，要考虑的各种矛盾及其关系更加错综复杂，越是这样，越要搞好系统集成。《决定》作为进一步全面深化改革的顶层设计和总体谋划，坚持以全局观念和系统思维谋划推进改革，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能。

第三节

全面准确理解进一步全面深化改革重大举措

《决定》开列60条，共提出300多项改革举措。《决定》突出促进经济建设和改善民生，安排了构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放



体制机制、健全保障和改善民生制度体系等7个部分，就坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度、健全因地制宜发展新质生产力体制机制、健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革、完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制、深化财税和金融体制改革、完善实施区域协调发展战略机制、健全推进新型城镇化体制机制、完善强农惠农富农支持制度、完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系等重大问题，提出一系列重大改革举措。同时，《决定》围绕健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系、深化文化体制机制改革、深化生态文明体制改革、推进国家安全体系和能力现代化、持续深化国防和军队改革等战略任务，针对体制机制方面的突出矛盾和问题，提出一系列重大改革举措。这些改革举措覆盖推进中国式现代化方方面面，构筑了进一步全面深化改革的全景图。

一、关于经济体制改革

《决定》以经济体制改革为牵引，牢牢抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”，着力完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势。

一是关于构建高水平社会主义市场经济体制。《决定》把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，提出坚持和落实“两个毫不动摇”；提出增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能、提升核心竞争力；着眼推动非公有制经济发展，提出制定民营经济促进法，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务；着眼构建全国统一大市场，提出加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公

平竞争的各种规定和做法，完善要素市场制度和规则，完善流通体制；着眼完善市场经济基础制度，提出建立高效的知识产权综合管理体制，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷；等等。这些举措将更好地激发全社会内生动力和创新活力。



英雄模范

新中国成立75周年之际，我国著名经济学家、中国社会科学院学部委员张卓元被授予“经济研究杰出贡献者”国家荣誉称号。他长期从事市场经济理论研究，在价格改革、建设现代市场体系等领域提出许多颇具建设性意义的主张，为我国经济体制改革作出了突出理论贡献。

1962年，张卓元发表了《对“价值是生产费用对效用的关系”的初步探讨》一文，对商品社会使用价值是商品价值能够实现的前提进行了探讨，在学界和社会上都产生了广泛的影响。在改革开放后思想解放的大潮中，张卓元从认识价值规律的作用出发，逐渐产生以市场化推进价格改革的观点，与后来坚持稳定地推进以市场经济为导向的经济体制改革的主张逻辑一致、思想一脉相承。

张卓元始终把自己的研究和国家发展所需紧密结合起来，将理论的创新扎根于我国经济建设的实践，参加了诸多中央文件的起草和决策咨询工作，对我国经济改革和发展起到了推动作用。1987年，在中国经济体制中期改革方案研讨会上，由刘国光、张卓元领衔的中国社会科学院课题组提出“稳中求进”的改革思路。我国改革开放40多年的经济发展，充分证明了“稳中求进”的预见性和正确性。对于自己的学生，张卓元也要求他们不能囿于书本或是只在网上查资料，吸收别人的“间接经验”，而是要多开展实地调查、多了解真实情况。



二是关于健全推动经济高质量发展体制机制。重点是以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制。为此，《决定》提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚；提出健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系；提出完善发展服务业体制机制，推进生产性服务业融合发展，健全加快生活性服务业多样化发展机制；提出构建新型基础设施规划和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，健全重大基础设施建设协调机制；提出健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度，完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，建设国家战略腹地和关键产业备份。



三是关于构建支持全面创新体制机制。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。在教育综合改革方面,《决定》提出分类推进高校改革,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常布局急需学科专业;完善高校科技创新机制,提高成果转化效能;完善义务教育优质均衡推进机制,探索逐步扩大免费教育范围。在科技体制改革方面,提出改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域的前瞻性、引领性布局;扩大财政科研项目经费“包干制”范围;允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度,探索实行企业化管理;允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权,建立职务科技成果资产单列管理制度,深化职务科技成果赋权改革。在人才发展体制机制改革方面,提出完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,更好保障青年科技人员待遇;坚持向用人主体授权、为人才松绑,完善海外引进人才支持保障机制;探索建立高技术人才移民制度。



政策解读

《决定》提出:“完善学生实习实践制度。”这一部署对于促进学生德智体美劳全面发展、培养高素质人才具有重要意义。实习实践是落实教育同生产劳动和社会实践相结合的具体途径,通过加强实习实践教育,让学生走出教室、走出校园,走向火热的社会主义现代化强国建设的一线实践,可以帮助学生树立正确的世界观、人生观、价值观,不断增强对人民的感情、对社会的责任、对国家的忠诚,把自己的人生追求同国家发展进步、人民伟大实践紧密结合起来,自觉成为社会主义建设者和接班人。通过实习实践教育,学生可以接触到真实的问题、置身于真实的场景,从而强化对知识的现实运用、对创新的切身感知,实现理论与实践



相统一，提高科学思维能力、探索未知的兴趣和创新意识。实习是学校实践教学的重要环节，高质量实习也是学生高质量就业的重要基础。通过实习实践，学生丰富了社会经验，接触到了实际工作岗位，明确了就业意愿和方向，将为毕业生顺利就业奠定坚实的基础。

四是关于健全宏观经济治理体系。科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。《决定》提出必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。《决定》对完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制作出安排，提出构建国家战略制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，健全支撑高质量发展的统计指标核算体系，健全国际宏观政策协调机制。针对中央和地方财政关系、地方基层财政保障，《决定》提出统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。着眼提高金融服务质效，《决定》提出加快完善中央银行制度，完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制，健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善金融监管体系，强化开放条件下金融安全机制。《决定》还提出完善实施区域协调发展战略机制，构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系。

五是关于完善城乡融合发展体制机制。就统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，围绕促进城乡共同繁荣发展，《决定》提出一些改革举措，比如推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，依法维护进城落户农民的土地承包权、



宅基地使用权、集体收益分配权。此外,《决定》还围绕巩固和完善农村基本经营制度、完善强农惠农富农支持制度、深化土地制度改革提出一系列改革举措。



六是关于完善高水平对外开放体制机制。开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。《决定》提出,稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容,打造透明稳定可预期的制度环境;深化外贸体制改革,打造贸易强国制度支撑和政策支持体系,加快内外贸一体化改革,推进通关、税务、外汇等监管创新,营造有利于新业态新模式发展的制度环境;深



化外商投资和对外投资管理体制，深化外商投资促进体制机制改革，完善促进和保障对外投资体制机制；优化区域开放布局，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局；完善推进高质量共建“一带一路”机制，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

二、关于民主和法治领域改革

一是健全全过程人民民主制度体系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出并全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。《决定》对健全全过程人民民主制度体系作出重要部署，围绕加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局提出了一系列改革举措。包括健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道，健全党外代表人士队伍建设制度，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制，等等。

二是完善中国特色社会主义法治体系。《决定》着眼推动社会主义法治国家建设达到更高水平，明确了完善中国特色社会主义法治体系的重点任务，提出深化立法领域改革，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系；深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制，完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度；健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检



察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度；健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。《决定》还对加强涉外法治建设作出部署，提出完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作，积极参与国际规则制定。

三、关于文化体制机制改革

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。《决定》从完善意识形态工作责任制、优化文化服务和文化产品供给机制、健全网络综合治理体系、构建更有效力的国际传播体系四个方面作了部署。比如，针对信息技术迅猛发展新形势，提出构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革。着眼创造更多更好的文艺作品，提出坚持以人民为中心的创作导向，坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。为落实好习近平总书记反复强调的要像爱惜自己的生命一样保护好历史文化遗产的要求，提出建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管。针对互联网领域存在的突出问题，提出深化网络管理体制改革，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。适应增强国际传播效能的迫切需要，提出推进国际传播格局重构，深化主流媒体国际传播机制改革创新，加快构建多渠道、立体式对外传播格局。



四、关于民生和社会保障制度体系改革

健全保障和改善民生制度体系是进一步全面深化改革的重要内容，《决定》围绕解决好人民最关心最直接最现实的利益问题提出不少改革举措。

一是完善收入分配制度。提出构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。

二是完善就业优先政策。提出健全高质量充分就业促进机制，健全终身职业技能培训制度，统筹城乡就业政策体系，完善促进机会公平制度机制。

三是健全社会保障体系。提出健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策，推进基本医疗保险省级统筹，深化医保支付方式改革，加大保障性住房建设和供给。

四是深化医药卫生体制改革。提出促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推进紧密型医联体建设，建立以医疗服务为主导的收费机制，健全支持创新药和医疗器械发展机制。

五是健全人口发展支持和服务体系。提出健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，加强普惠育幼服务体系建设，完善发展养老事业和养老产业政策机制。

五、关于生态文明体制改革

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，以前所未有的力度推进生态文明



体制改革，推动生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化。《决定》聚焦美丽中国建设、促进人与自然和谐共生，部署了完善生态文明基础体制、健全生态环境治理体系、健全绿色低碳发展机制等重点任务，提出实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度；实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系；完善资源总量管理和全面节约制度；加快规划建设新型能源体系；构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系。

六、关于国家安全和治理体制机制改革

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。《决定》把维护国家安全放到更加突出位置，围绕健全国家安全体系和能力现代化，提出构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能；健全重大突发公共事件处置保障体系；建立人工智能安全监管制度；探索建立全国统一的人口管理制度；推进信访工作法治化；完善社会治安整体防控体系，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动；建立健全周边安全工作协调机制；健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。同时，《决定》的经济、金融、对外开放、涉外法治建设等其他相关部分，也注重体现统筹发展和安全、统筹开放和安全的要求，就相关领域落实这一要求提出了相应的配套改革举措。

七、关于国防和军队改革

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度，领导开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，深入破解长期制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。



《决定》把持续深化国防和军队改革纳入进一步全面深化改革总盘子，对持续深化国防和军队改革作出部署，从完善人民军队领导管理体制、深化联合作战体系改革、深化跨军地改革等方面提出重大改革举措。

八、关于党的领导和党的建设制度改革

办好中国的事，关键在党。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须不断提高党的领导水平，切实加强和改进党的建设。《决定》从三个方面部署党的领导和党的建设制度改革：

一是坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。提出完善党中央重大决策部署落实机制；鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验；走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来；围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，及时发现问题、纠正偏差。

二是深化党的建设制度改革。《决定》提出以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，加强党的创新理论武装，深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题，树立和践行正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业，全面提高干部现代化建设能力，增强党组织政治功能和组织功能，探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，完善党员教育管理、作用发挥机制。



三是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。《决定》提出健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制；深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件；加强诬告行为治理；完善党和国家监督体系，强化全面从严治党主体责任和监督责任。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调：“要坚持继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标，始终朝着总目标指引的方向前进，该改的坚决改，不该改的不改。要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，突出经济体制改革这个重点，全面协调推进各方面改革，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化



提供强大动力和制度保障。”

党的二十届三中全会精神的学习贯彻是一个持续推进、不断深化的过程。新征程上，我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，在推进中国式现代化的进程中贡献青春力量。



参考文献

1. 习近平：《在党的二十届三中全会第二次全体会议上的讲话》，《求是》2024年第18期。
2. 《〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉辅导读本》，人民出版社2024年版。
3. 《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》，党建读物出版社，学习出版社2024年版。

思考题

1. 为什么说当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期？
2. 如何理解进一步全面深化改革的重要性和必要性？
3. 为什么要增强改革的系统性、整体性、协同性？