

根据教育部最新“形势与政策”课教学要点编写

大学生

形势教育

2025 秋

主 编 杨文明

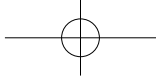
大学生形势教育

2025 秋

主编◎杨文明

东方出版社

东方出版社
The Oriental Press



大学生 形势教育

2025 秋

主 编 杨文明

人民东方出版传媒
People's Oriental Publishing & Media
 东方出版社
The Oriental Press



图书在版编目 (CIP) 数据

大学生形势教育 . 2025 秋 / 杨文明主编 . -- 北京 : 东方出版社 , 2025 . 8 .

ISBN 978-7-5207-4530-7

I . G641.41

中国国家版本馆 CIP 数据核字第 2025UU3749 号

大学生形势教育 . 2025 秋

DAXUESHENG XINGSHI JIAOYU .2025 QIU

主 编 : 杨文明

责任编辑 : 申 浩 朱 然

出 版 : 东方出版社

发 行 : 人民东方出版传媒有限公司

地 址 : 北京市东城区朝阳门内大街 166 号

邮 编 : 100010

印 刷 : 三河市海新印务有限公司

版 次 : 2025 年 8 月第 1 版

印 次 : 2025 年 8 月第 1 次印刷

开 本 : 880 毫米 × 1230 毫米 1/16

印 张 : 13.25

字 数 : 210 千字

书 号 : ISBN 978-7-5207-4530-7

定 价 : 38.00 元

发行电话 : (010) 85924663 85924644 85924641

版权所有 , 违者必究

如有印装质量问题 , 我社负责调换 , 请拨打电话 : (010) 85924602 85924603



《大学生形势教育（2025秋）》编委会

主任委员

杨文明

副主任委员

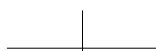
（以姓氏笔画为序）

王世杰 毛赞美 汤文颖 李 伟 李海涛
李裕仁 杜恩义 陈 坚 郝 栋 胡 敏

编 委

（以姓氏笔画为序）

马 华 王孝胜 邢 婷 曲 艺 吕小刚
向米玲 刘玉武 刘晓芳 刘德华 许信旺
苏 航 李 果 李 雷 杨 晓 肖乐乐
张 鹏 张湘宾 张富成 张福珍 陈孝云
林振东 岳雪婷 周 雄 郑翠红 赵向军
赵降英 胡卫星 胡建宇 贺玉兰 秦翠红
桂 诚 徐留杰 徐振群 郭光亮 盛国星
阙海宝 蔡昭权 熊未未 潘海林





序言

PREFACE

2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年；是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，也是联合国成立80周年。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照高校“形势与政策”课教学要点，我们组织力量编写推出新一期大学生形势教育读物。

过去一段时间以来，我国以进一步全面深化改革推进中国式现代化，扎实推进高质量发展。2025年全国两会胜利召开，政府工作报告总结经济社会发展取得的新的辉煌成就，“稳”的态势巩固延续，“进”的步伐坚实有力，提出国内生产总值（GDP）增长5%左右的全年发展主要预期目标。因地制宜发展新质生产力，推动传统产业焕新升级、新兴产业厚积成势，持续为高质量发展注入新动能、塑造新优势。深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，不断推进教育科技人才一体发展。

中共中央、国务院印发《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》（以下简称《纲要》），以到2035年建成教育强国为目标，对加快建设教育强国作出全面系统部署。《纲要》明确，到2027年，教育强国建设取得重要阶段性成效；到2035年，建成教育强国。党对教育事业全面领导的制度体系和工作机制系统完备，高质量教育体系全面建成，基础教育普及水平和质量稳居世界前列，学习型社会全面形成，人民群众教育满意度显著跃升，教育服务国家战略能力显著跃升，教育现代



化总体实现。

党和国家各项事业发展协调并进，社会主义民主法治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设取得新进步。着力保障和改善民生，就业、物价保持稳定，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展。统筹发展和安全，有序有效化解重点领域风险，社会大局保持稳定。继续做好港澳台工作，推动两岸关系沿着正确方向前进。一以贯之推进全面从严治党，全党持续深化深入贯彻中央八项规定精神学习教育。

中国特色大国外交扎实推进，积极推动全球治理体系变革，深化“全球南方”团结合作，推进高质量共建“一带一路”走深走实，有力应对关税战、贸易战，为维护世界和平稳定、促进人类发展进步注入更多正能量。

围绕这些大事要事和形势任务，聚焦宣传阐释党的创新理论，生动展现新时代重大实践成果，本书编写组秉持严谨态度、细致作风、科学精神，紧扣大学生关心关注的思想热点问题，开展有针对性的解疑释惑，努力帮助大学生提高对各种问题、现象的分析判断能力，增强形势政策教育的时效性和实效性。

本书开列8个专题，重点围绕全国两会、经济发展、社会思潮、科技创新、教育强国、两岸关系、大国外交、全球治理等方面内容作了讲解，力求做到观点权威准确、语言生动鲜活、素材丰富多样。

新的学期，希望大学生朋友们通过这些专题，更好学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，更好理解新时代党和国家在各领域各方面取得的伟大成就，更好把握新征程上新的形势和任务，立志做新时代好青年，为强国建设、民族复兴挺膺担当，继续创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新的青春业绩。



目录

CONTENTS

专题一

深入学习2025年全国两会精神

知识要点

- 第一节 关键节点上召开的重要会议 3
- 第二节 深入把握全国两会重点内容 6
- 第三节 全过程人民民主的生动实践 15

思考题

专题二

准确把握我国经济形势和就业形势

知识要点

- 第一节 经济运行总体平稳、稳中有进 25
- 第二节 中国经济当下之形、长远之势 32
- 第三节 把握战略性有利条件和发展优势 35
- 第四节 学习贯彻习近平经济思想，推动经济高质量发展 39
- 第五节 深刻认识和加快发展新质生产力 43
- 第六节 理性看待当前就业形势 48

思考题



专题三

当前我国社会思潮趋势及其影响

知识要点

第一节 我国意识形态领域总体态势持续向上向好····· 61

第二节 青年应如何正确看待和应对当前社会思潮····· 67

思考题

专题四

加快建设科技强国

知识要点

第一节 当前科技革命的发展趋势····· 81

第二节 人工智能在新一轮科技革命和产业变革中的作用····· 87

第三节 抢抓战略机遇，推进高水平科技自立自强····· 93

第四节 弘扬科学家精神，坚定科技报国志向····· 106

思考题

专题五

加快建设教育强国

知识要点

第一节 建设教育强国是民族复兴的基础工程····· 113

第二节 教育事业发展成就与面临的形势····· 117

第三节 深入把握教育强国建设的战略重点····· 128

思考题

专题六

台湾问题与两岸关系

知识要点

- 第一节 台湾是中国的一部分不容置疑也不容改变·····139
- 第二节 中国共产党坚定不移推进祖国完全统一·····142
- 第三节 两岸关系新进展与台海形势新挑战·····146
- 第四节 党中央对台工作新的决策部署·····155

思考题

专题七

中美关系新动向与中国特色大国外交

知识要点

- 第一节 中国特色大国外交扎实推进·····161
- 第二节 中美关系面临新变化新挑战·····164
- 第三节 处理中美关系的立场和经验启示·····172
- 第四节 实现中国特色大国外交更大作为·····176

思考题

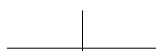
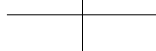
专题八

积极推动全球治理体系变革

知识要点

- 第一节 当前全球治理面临的形势·····183
- 第二节 全球治理体系变革带来的机遇和挑战·····188
- 第三节 中国在推动全球治理体系变革中的重要作用·····190

思考题



专题一

深入学习

2025年全国两会精神





知识要点

开好全国两会，是党和国家政治生活中的一件大事，对于谋划全年经济社会发展目标任务、动员全国各族人民贯彻落实党中央决策部署具有重大意义。2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。听民声，纳民意，汇民智，聚民力，2025年的全国两会在关键之年谋关键之策，审议通过政府工作报告等文件，明确提出一系列2025年发展主要预期目标。在全国两会上，代表委员共聚一堂，履行庄严职责，积极建言献策，凝聚起高度共识，汇聚了磅礴力量，描绘出高质量发展的美好图景。全国两会的胜利召开，生动诠释了全过程人民民主的深刻内涵，彰显了我国民主制度优势和实践成效。大学生要正确认识当前国内外形势，了解党和国家年度重点工作和重大政策举措，充分认识到全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。



第一节 关键节点上召开的重要会议



2025年，距离2035年中国基本实现社会主义现代化远景目标仅有10年，“十四五”规划迎来收官，“十五五”规划正待谋篇，是国家发展承前启后的关键一年。2025年的全国两会，是在以进一步全面深化改革推进中国式现代化的关键节点上召开的重要会议，备受国内外瞩目。有外媒评价：“全球都在关注中国两会。”

一、全国两会是什么会

全国两会指的是中华人民共和国全国人民代表大会会议和中国人民政治协商会议全国委员会会议。全国两会一般在每年3月召开，2025年召开的是第十四届全国人民代表大会第三次会议和中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第三次会议。





全国人民代表大会是中国最高国家权力机关，全国人民代表大会及其常务委员会行使国家立法权。全国人民代表大会负责对事关国家发展、人民利益的重大问题，包括国民经济和社会发展计划和计划执行情况的报告、国家的预算和预算执行情况的报告等，行使审查和批准权。全国人民代表大会及其常务委员会行使对宪法实施、“一府一委两院”（国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院）工作等的监督权。依据《中华人民共和国宪法》及相关法律规定，除依法被剥夺政治权利者外，凡年满18周岁的中华人民共和国公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，均享有选举权和被选举权。各级人大代表均由民主选举产生。

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。其主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。

中国人民政治协商会议全国委员会委员和地方委员会委员应热爱祖国，拥护中国共产党的领导和社会主义事业，维护民族团结和国家统一，遵守国家的宪法和法律，保守国家秘密，廉洁自律。在本界别中，委员要有代表性、社会影响力和参政议政能力；要坚持为国履职、为民尽责，密切联系群众，了解和反映他们的愿望和要求，并参加本会组织的会议和活动。

二、党心民心交汇、国策民意共鸣的平台

党的十八大以来，习近平总书记每年出席全国两会，先后60余次参加团组审议讨论，面对面听取数百位代表委员发言。2025年两会期间，



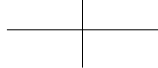
习近平总书记一如既往与代表委员亲切交流、共商国是，一问一答间，激发着代表委员的信心和力量。

全国两会是党心民心交汇、国策民意共鸣的平台。2025年全国两会期间，国务院办公厅和国务院有关部门打造了更加便捷高效的“民意直通车”。国务院办公厅安排工作人员分赴35个人大代表团和34个政协界别会议现场，旁听记录代表委员对政府工作报告的修改意见，以及具有建设性、创新性的政策建议；组成工作专班全面梳理意见建议，逐条研判，第一时间转请政府工作报告起草组和国务院有关部门研究办理。国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、商务部、国家卫生健康委等国务院有关部门也通过派员现场旁听、设立热线电话等方式，认真听取代表委员的意见建议。通过“民意直通车”，代表委员的意见建议得到快速回应，其中不少被直接吸纳到了政府工作报告等文件中，一条条真知灼见被吸收转化为政府工作的实招硬招。

全国两会所发挥的作用得到了不少外国友人的赞叹，比如，津巴布韦驻华大使绍尼瓦表示，“中国全国两会是推进国家治理体系和治理能力现代化的有效机制，政府把普通民众意见和建议纳入决策参考，‘代表委员来自中国社会各方面、各阶层，代表着14亿多中国人民的意志和愿望’”。

三、“国计”与“民生”直接对话的窗口

全国两会是“国计”与“民生”直接对话的窗口。全国人大代表、全国政协委员具有广泛的代表性，能够真实体现人民的意志、利益和愿望，让“民之所盼”直通“施政所向”，让“国之大者”与民生“小事”紧密相连。欧洲一家刊物在文章中表示，“选举民主与协商民主相辅相成，人大代表和政协委员畅所欲言，并代表全国人民在关系国计民生的事务上行使民主权利”。



2025年全国人大会议期间，大会秘书处共收到269件议案、8000余件代表建议，这些议案和建议涉及促进传统动能焕新升级、激发经济创新活力、完善强农惠农富农支持制度等诸多方面。人大代表充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，将群众呼声转化为代表建议，为推动高质量发展、增进人民福祉作出应有贡献。



实践案例

决胜“十四五”，如何发挥改革牵引作用，释放改革的强劲推动力？不妨从一份提案说起。全国政协委员张桥在调研时多次听到“硬科技等不起风投”的呼声，于是在2024年全国两会期间提交了相关提案。2025年全国两会召开前不久，江苏苏州一家人工智能科技公司获得5亿元融资，用于大模型人机对话技术的创新研发。这让张桥感到欣慰：“我对创投资金更好促进科技型企业的发展充满信心。”从提交提案、得到有关部门积极反馈，到将“发展壮大长期资本、耐心资本”写入《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》，再到创投基金致力于投早、投小、投长期、投硬科技，仅仅历时300多天。

第二节

深入把握全国两会重点内容



2025年的全国人大会议表决通过了第十四届全国人大三次会议关于政府工作报告的决议、关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的决定、第十四届全国人大三次会议关于2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社



会发展计划的决议、第十四届全国人大三次会议关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算的决议、第十四届全国人大三次会议关于全国人大常委会工作报告的决议、第十四届全国人大三次会议关于最高人民法院工作报告的决议、第十四届全国人大三次会议关于最高人民检察院工作报告的决议。与会代表担当职责使命，不负人民重托，彰显了国家根本政治制度的显著优势。

2025年的全国政协会议通过了政协第十四届全国委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十四届全国委员会第三次会议关于政协第十四届二次会议以来提案工作情况报告的决议、政协第十四届全国委员会提案委员会关于政协第十四届三次会议提案审查情况的报告、政协第十四届全国委员会第三次会议政治决议。全体政协委员认真讨论政府工作报告和其他报告，认真审议政协常委会工作报告和提案工作情况报告等文件，取得丰硕议政成果。

一、学习领会习近平总书记重要讲话

2025年全国两会期间，习近平总书记连续3天“下团组”，与代表委员共商推进中国式现代化大计。

谈科技创新。中国式现代化，科技创新是必由之路；发展新质生产力，科技创新是核心要素。3月5日，习近平总书记参加江苏代表团审议，聚焦创新话题，指出经过这些年努力，我国科技创新氛围浓厚，产业创新百舸争流，两者融合势头良好，“但某些体制机制不顺的问题仍然存在”。习近平总书记谈到新质生产力，强调“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”，激励大家要推动新质生产力发展，使我们国家能够“在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色”。经济大省扮演着稳住全国经济基本盘的“压舱石”角色。“经济大省要挑大梁”，“要在落实国家重大发展战略上有更大的担当”。习近平总书记对经济



大省寄予厚望，并阐述“挑大梁”的重要着力点，其中置于首位的便是“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”。

论教育人才。教育是国之大计、党之大计。“办好人民满意的教育”，是习近平总书记一直以来的牵挂。2025年3月6日，在看望参加政协会议的民盟、民进、教育界委员时，习近平总书记聚焦教育、科技和人才，谈及人才培养与现实需要的适配时，他强调“教育要想在前头，赶在前头”；谈及学位供给过剩与紧缺并存、教师队伍结构不均衡时，他强调要着眼现代化需求，适应人口结构变化，“建立健全更加合理高效的教育资源配置机制”；谈及教育量与质、时与效的协同时，他强调“好学校要看大师，不光是看大楼”；谈及教育数字化时，他嘱咐“教育，不能把最基本的丢掉”。新时代新征程，中国式现代化对教育、科技、人才提出了前所未有的新需求，习近平总书记发出号召：“强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。”

察社会民生。社会治理，事关党长期执政、国家长治久安；民生保





障，紧系社会和谐稳定、人民幸福安康，习近平总书记对此始终高度重视。在参加江苏代表团审议时，习近平总书记与社区工作者代表交谈，从社区治理谈到社会工作，强调“社会工作一定要加强”。当前，全国新就业形态劳动者已达8400万人，占职工总数的21%，社会群体细化分化，出现了诸如快递小哥、网约车司机、电商从业人员等新就业群体。习近平总书记强调，“在管理服务上要跟上，填补好这个空白。要既有管理，又有服务”。“一老一小”，是民生大事。说到养老，习近平总书记强调老年居家服务“要完善措施”“培育好老年医护职业”；谈到托幼服务，针对有的地区还存在不足或过剩的现象，习近平总书记要求“根据实际情况调整完善”，加强对托幼服务人员的建设和管理。

强国建设、民族复兴，国防和军队建设是坚强后盾。2025年3月7日，习近平主席出席解放军和武警部队代表团全体会议，号令全军，“坚定信心、直面挑战，落实高质量发展要求，如期完成既定目标任务”，“走高质量、高效益、低成本、可持续发展路子，确保建设成果经得起历史和实战检验”。

透过两会窗口，放眼整个新时代。在每一个关键时刻、紧要之处，谋大势、布新局，把方向、定基调，强根基、聚合力，以习近平同志为核心的党中央，以高超智慧和娴熟能力，驾驭中国号巨轮不断向着高质量发展的星辰大海劈波斩浪、扬帆远航。

二、学习领会政府工作报告

2024年，党的二十届三中全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署；中央经济工作会议部署了2025年经济工作。2025年的政府工作报告回顾了过去一年我国不平凡的发展历程，总结了经济社会发展取得的新的辉煌成就，提出了经济社会发展总体要求和政策取向。



“稳”的态势巩固延续。主要表现在，经济规模稳步扩大，国内生产总值（GDP）达到134.9万亿元、增长5%，增速居世界主要经济体前列，对全球经济增长的贡献率保持在30%左右。就业、物价总体平稳，城镇新增就业1256万人、城镇调查失业率平均为5.1%，居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡，对外贸易规模创历史新高，国际市场份额稳中有升，外汇储备超过3.2万亿美元。民生保障扎实稳固，居民人均可支配收入实际增长5.1%，脱贫攻坚成果持续巩固，乡村振兴全面推进，义务教育、基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。重点领域风险化解有序有效，社会大局保持稳定。

“进”的步伐坚实有力。主要表现在，产业升级取得新进展，粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶、亩产提升10.1斤；高技术制造业、装备制造业增加值分别增长8.9%、7.7%，新能源汽车年产量突破1300万辆；信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值分别增长10.9%、10.4%。创新能力有新提升，集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果；嫦娥六号实现人类首次月球背面采样返回，“梦想”号大洋钻探船建成入列；技术合同成交额增长11.2%。生态环境质量有新改善，地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度下降2.7%，优良天数比例上升至87.2%，地表水优良水质断面比例提高到90.4%；单位GDP能耗降幅超过3%；可再生能源新增装机3.7亿千瓦。改革开放有新突破，扎实有力落实党的二十届二中、三中全会改革部署，机构改革全面完成，构建全国统一大市场、渐进式延迟法定退休年龄等重大改革举措陆续推出；制造业外资准入限制措施全部取消，共建“一带一路”贸易投资合作不断扩容升级。

政府工作报告提出了2025年发展主要预期目标，即GDP增长5%左右；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位GDP能耗降低3%左右，生



态环境质量持续改善。

在这些发展主要预期目标中，GDP增长目标备受关注。那么，2025年GDP预期目标为何定在“5%左右”？

一是从导向作用来看，这一目标将有力引导各方理性看待中国经济，形成良好预期。市场经济和预期是紧密相关的，“5%左右”的增速反映了政策制定者对中国经济走势的判断，也会在很大程度上影响内资外资、国企民企、生产者消费者的预期与信心。2003年以来，除受疫情等影响较大的2020年外，我国均设定了年度经济增长定量预期目标。近年来，中国经济始终“在轨运行”，“期末成绩”均符合预期。2025年设定“5%左右”的经济增速，是兼顾当前和长远、国内和国外、需要和可能、有利条件和不利因素作出的科学判断，体现了政策制定者对经济长期向好前景的笃定。

二是从牵引作用来看，这一目标将为实施宏观政策提供“准星”和“锚点”。经济增长是关联性强的基础性指标。政府工作报告提出的发展主要预期目标中，除经济增速之外，还有就业、物价、收入、国际收支、粮食产量、单位GDP能耗等。多维指标指向多重目标，比如稳



增长、防风险、惠民生、促转型等。在多重目标中寻求动态平衡，为的是“质的有效提升和量的合理增长”。预期目标“牵引”着宏观政策。2025年，我国经济仍面临不少困难挑战。实现目标，需实施更加积极有为的宏观政策。比如，财政政策要“更加积极”，加大财政支出强度，提高赤字率。又如，货币政策要“适度宽松”，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策实施也是如此。

三是从激励作用来看，这一目标将有效调动各方面干事创业的积极性。目标是前行的动力。“5%左右”经济增速的预期目标，一方面，符合中国实际，符合经济发展规律，实现起来有基础、有条件、有能力；另一方面，想实现目标也非轻而易举。2025年政府工作报告已经给出攻坚克难再向前的路线图和任务书。迎难而上，奋发有为，激活每一个“细胞”，汇聚每一束“光芒”，中国经济的发展潜力将得到进一步释放。



国际舆论

阿根廷《号角报》报道，得益于一系列宏观经济政策，2024年中国成功实现了5%的经济增长目标，增速居世界主要经济体前列。尽管全球经济存在不确定性，但中国对全球经济增长的贡献率保持在30%左右，仍然是世界经济增长的主引擎。

西班牙《经济学家报》报道，2024年以来，中国经济在一系列宏观调控举措下呈现稳定增长态势。2025年中国全国两会提出安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新等具体举措，将进一步释放消费增长潜力，促进内需。

新加坡亚洲新闻台网站刊文指出，自2023年以来，中国一直保持5%左右的经济增长目标，在国际贸易紧张和全球经济不确定性加剧的背景下，“展现出中国对保持经济增长充满信心”。



政府工作报告提出，我们将坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性；注重目标引领，把握政策取向，讲求时机力度，强化系统思维，提升宏观政策实施效能；实施更加积极的财政政策，实施适度宽松的货币政策，强化宏观政策民生导向，打好政策“组合拳”。

政府工作报告强调，要完成好2025年目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，紧抓高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。坚定实施扩大内需战略，做大做强国内大循环，在扩大开放中拓展国际合作空间，实现国内国际双循环在更高水平上相互促进、良性互动。持续深化供给侧结构性改革，着力破解消费供给的结构性矛盾，更加注重以高质量供给引领需求、创造需求。坚持以进一步全面深化改革调动各方面积极性，激发全社会创新创造活力。



新词新知

在2025年政府工作报告中，一些词和提法首次出现，传递出新机遇，展现了新趋势。

具身智能：指的是将人工智能融入机器人等物理实体，赋予其感知、学习和与环境动态交互的能力。可以说，人工智能手机和电脑、智能机器人都是具身智能的代表性终端和装备。

瞪羚企业：自然界中，瞪羚个头儿小、跑得快、跳得高。瞪羚企业因为具有与之“相近”的特征而得名，主要指那些跨度过创业初期，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长



期的中小企业。创新能力强、专业领域新、发展潜力大是其显著标签。

独角兽企业：同为科技型企业，和瞪羚企业相比，独角兽企业通常起点更高，潜在价值更大，核心技术更具颠覆性。独角兽企业一般指成立时间不超过10年、估值超过10亿美元，具备独有核心技术、独特竞争优势和市场潜力的未上市公司。

零基预算改革：是指改变财政资金的分配方式，比如，改革前，如果某部门上一年度预算为1000万元，按照惯例，本年度大概率会以此为基数浮动。而零基预算，就是不考虑过去的预算项目和收支水平，以零为基点编制预算，一切从实际需求出发，不再受以往预算安排情况的影响。这样可以打破财政支出固化的格局，让有限的财政资金发挥最大的效益，清理无效的财政资金，做到“好钢用在刀刃上”。

三、在法治轨道上推动人大代表工作高质量发展

2025年全国两会的一项重要成果，就是通过了新修订的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》，自2025年3月12日起施行。

代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。一是代表法突出对代表履职的政治要求，对代表“坚持中国共产党的领导”“坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路”“应当学习贯彻中国共产党的理论和路线、方针、政策，熟悉宪法和人民代表大会制度”等作出明确规定。二是代表法进一步拓展



和深化“两个联系”制度机制，即密切国家机关包括各级人大常委会和“一府一委两院”同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系。三是代表法支持和保障代表更好依法履职，明确县级以上各级人大常委会设立代表工作委员会，对制订年度代表工作计划、加强代表履职服务保障等作出具体规定。全国人大代表每年审议全国人大常委会工作报告的同时，也对更好支持和保障代表依法履职提出意见建议。全面有效实施新修订的代表法，支持和保障人大代表依法履职、发挥作用，将有利于更好地在法治轨道上推动人大代表工作高质量发展。

第三节 全过程人民民主的生动实践



全国两会是全过程人民民主的生动实践。出席 2025 年全国两会的有来自各行各业近 3000 名全国人大代表和 2000 多名全国政协委员，他们将百姓的声音带到最高议事平台，将人民所思所盼融入国家发展顶层设计。政府工作报告起草过程中征求意见近 4000 份，征集网民建言 200 多万条，力求最充分集思广益，最广泛反映民意。全国两会闭幕后，政府部门将全面落实各项任务，实现从民意反映、倾听到协商、落实的完整闭环。

一、最广泛、最真实、最管用的社会主义民主

习近平总书记强调：“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式。”每年召开全国两会这一重要制度安排，是中国共产党领导人民实现全过程人民民主的生动实践，



体现了全过程人民民主把选举民主与协商民主结合起来，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来的特点和优势，充分证明全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

充分广泛反映人民呼声。在全国人大会议上，全国人大代表共商国家发展大计、共议民生热点问题，党和国家领导人当面倾听意见建议，推动人民的所思所盼融入国家发展顶层设计。在全国政协会议上，全国政协委员代表各界群众参与国是、履行职责，广泛反映民意，为改革发展建言献策。全国政协委员还要列席全国人大会议，参加对有关法律修改、“一府两院”工作报告等的讨论。全国两会生动展现了我国全过程人民民主的广泛性和真实性，充分说明我国人民当家作主的权利真正落到了实处。

推进科学决策、民主决策。全国两会是汇聚众智众力，推进科学决策、民主决策的重要平台。各国家机关依法认真办理代表委员提出的议案提案，将他们提出的许多意见建议融入政策决策制定和落实过





程中，有效促进党和国家各项事业发展。比如，2024年国务院各部门共承办两会全国人大代表建议8783件、政协提案4813件，分别占建议、提案总数的95.1%、96.1%，均已按时办结；国务院各部门共采纳代表委员所提意见建议5000余条，出台相关政策措施2000余项，在促进经济高质量发展、推动实施科教兴国战略、推进乡村全面振兴、保障和改善民生等领域取得新的工作成效。

加强科学有效的民主监督。人民代表大会对宪法法律的实施、重大决策部署的落实等开展监督。全国人大会议期间，全国人大代表可以向全国人民代表大会提出议案或建议，审议列入会议议程的各项议案和报告。人民政协以宪法、政协章程和相关政策为依据，集协商、监督、参与、合作于一体，重点就党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实情况，以提出意见、批评、建议的方式进行协商式监督，协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。全国政协会议期间，全国政协委员可以通过提出提案、进行大会发言等进行议政建言，促进党和国家大政方针、重大改革举措、重要决策部署贯彻执行和人民群众切身利益问题的解决。



实践案例

2024年全国两会，来自四川大凉山腹地的布拖县拉果乡阿布洛哈村党支部书记吉列子日代表建议国家出台相关政策，引导年轻人投身乡村振兴。今年中央一号文件，部署完善乡村人才培养和发展机制。“政策背后是一个个被点亮的人生。”他高兴地说，“即便与北京相隔2300多公里，村民们的声音也能得到回应。”

今年全国两会，吉列子日代表提出继续加大对民族地区特色产业支持力度的建议，得到不少代表响应。“会后就会有企业再来村里调研。”晚上，他不忘打视频同乡亲们分享。电话那头，欢呼



一片。

十四届全国人大代表中，一线工人、农民和专业技术人员代表合计占比近四成，最高国家权力机关迎来更多基层声音。有基层一线的同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。

从小父母在外务工，如今两个女儿也是留守儿童，中建五局总承包公司项目质量总监邹彬代表去年就加强对农民工未成年子女的关注和服务保障提了建议。今年两会期间，他陆续收到最高法、最高检的回信。最高法在来信中致谢邹彬对人民法院工作提出宝贵意见建议，“具体情况已体现在最高人民法院工作报告的第12页、第13页等……”听取两高报告时，看到报告中对于“强化未成年人犯罪预防治理”的相关举措和成果，邹彬感到欣喜、暖心。“更感人民代表四个字的分量，重责在肩，唯有全力以赴，不负人民。”

（摘自新华社报道《凝聚中国式现代化的最大共识——从全国两会看全过程人民民主实践》）

二、人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。这一根本制度，坚持人民主体地位，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，体现了人民民主专政的国家性质。实行人民代表大会制度，同实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，一同形成全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，有利于保障



全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济和文化事业、社会事务。这有效克服了一些国家那种人民形式上有权、实际上无权和选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。

党的二十大就发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署，党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排。围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，需要充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、充分发挥人大在立法工作中的主导作用、充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用、充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。

以健全吸纳民意、汇集民智工作机制，发挥基层立法联系点“民意直通车”作用为例。近年来，基层立法联系点工作和建设，从无到有、从小到大、从个别地方到全国范围，取得了显著成效，产生了广泛影响，为广大基层群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意、凝聚民心民智提供了畅通的渠道。全国人大常委会在起草和审议法律草案过程中，每个审次都会安排法律草案征求基层立法联系点的意见。在“从群众中来、到群众中去”的实践中，不断倾听民意、汇集民智，推动解决人民群众的急难愁盼问题，不断深化对立法规律的认识，基层群众有什么意见和诉求都可以直接向立法机关直抒胸臆、原汁原味地表达，从而形成立法共识最大公约数，真正做到了民有所呼、法有所应。



数据洞察

自 2015 年 7 月至 2024 年年底，全国人大常委会法工委先后就 197 件次法律草案、立法规划稿以及备案审查工作征求基层立法联系点意见 35000 多条，被研究吸纳的有 3300 多条，



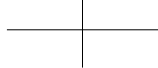
相当于每10多条意见中就有1条被采纳。我国现行有效法律中，有172件法律是在设立基层立法联系点之后制定和修改的，其中有158件征求过基层立法联系点意见，占比约92%。

三、协商民主是实践全过程人民民主的重要形式

人民政协作为中国共产党领导的政治组织，由具有共同政治基础和奋斗目标的各党派团体和各族各界人士参加，开展政治协商、民主监督、参政议政，有利于完善人民当家作主的制度体系，更好保障最广大人民整体利益、根本利益、长远利益。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，坚持大团结大联合，坚持正确处理一致性和多样性的关系，有利于最大限度地把全体中华儿女的智慧和力量汇聚起来，形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，秉持有事好商量、众人的事情由众人商量的理念，为各党派团体和各族各界人士有序政治参与和利益表达提供了制度化平台，有利于促进科学决策、有效施策，提升国家治理效能。

协商民主是全过程人民民主的重要组成部分，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。2025年全国两会期间，从加快发展人工智能、低空经济等新质生产力，到推进经济社会绿色低碳转型，再到促进民营经济高质量发展，政协委员紧扣“国之大者”、民之关切，提出好建议、发出好声音，充分体现了我国协商民主的独特优势。

按照党的二十大和二十届三中全会部署，不断推动协商民主广泛多层制度化发展，主要从以下5个方面着力：一是始终坚持正确政治方向，二是统筹完善协商民主体系，三是着力健全协商民主机制，四是不断拓展协商方式和平台，五是积极营造良好氛围和条件。面向未来，



进一步完善发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制，不断推动协商民主广泛多层制度化发展，提高政治协商、民主监督、参政议政能力本领，真正通过协商出办法、出共识、出感情、出团结，定能以高质量协商、高水平建言更好服务于中国式现代化建设大局。



数据洞察

2024年全国政协十四届二次会议以来，共提出提案6019件，经审查立案5091件。立案提案中，委员提案4609件，集体提案482件，其中各民主党派中央和全国工商联提案354件。遴选并督办重点提案77项。99.9%的提案已经办复。

全国两会的实践充分证明，全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。全过程人民民主充分彰显社会主义国家性质，充分彰显人民主体地位，使人民意志得到更好体现、人民权益得到更好保障、人民创造活力得到进一步激发。



参考文献

1. 习近平：《论坚持和完善人民代表大会制度》，中央文献出版社，2024年版。
2. 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心：《全



过程人民民主的生动实践》，《人民日报》2022年3月28日第9版。

3. 刘志强：《今年GDP预期目标为何定在“5%左右”？》，《人民日报》2025年3月9日第1版。

4. 《求是》杂志评论员：《向着中国式现代化的美好明天昂首奋进》，《求是》2025年第6期。

思考题

1. 如何认识全国两会的重要意义？
2. 如何理解“5%左右”的经济发展目标兼顾了需要与可能？
3. 为什么说全国两会是全过程人民民主的生动实践？